

تاریخ: ۱۴۰۵/۰۵/۰۶

شماره: ۲۰۰۳

جناب آقای دکتر محمد علی خراسانی فردوانی

ریاست محترم اتحادیه کشوری فروشگاه‌های زنجیره‌ای

موضوع: درخواست پیگیری اجرای صحیح ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت و ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار و اطلاع‌رسانی عمومی عدم شمول قیمت‌گذاری دستوری انواع پوشاک

با سلام و تحیات،

احتراماً، همانگونه که مستحضرید، قانونگذار در بند (۱-۲) ماده (۴۸) قانون برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران، با هدف توسعه اشتغال، حمایت از سرمایه‌گذاری، افزایش رقابت‌پذیری و حذف مداخلات غیرضرور دولت در بازار، قیمت‌گذاری دولتی را به استثنای کالاهای اساسی یارانه‌ای، کالاهای و خدمات انحصاری و خدمات دولتی ممنوع اعلام نموده است. همچنین مطابق تبصره (۲) همان بند، تشخیص بازارهای انحصاری صرفاً در صلاحیت شورای رقابت قرار گرفته است.

در اجرای حکم صریح قانون نیز، مراجع تخصصی و متولی این حوزه، از جمله:

نامه شماره ۵۸۷۹۸۷۸ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۳۰ سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان؛

نامه شماره ۶۶۸۳۵۰۰ مورخ ۱۴۰۴/۰۹/۱۰ معاون صنایع عمومی وزارت صنعت، معدن و تجارت؛

نامه‌های شماره ۷/۱۳۴/۲۲۳۴۸ مورخ ۱۴۰۴/۱۰/۱۶ و ۷/۱۳۴/۲۹۳۳ مورخ ۱۴۰۵/۰۲/۲۶ اتاق اصناف ایران؛

صراحتاً اعلام نموده‌اند که انواع پوشاک مشمول نظام قیمت‌گذاری دستوری نبوده و قیمت آنها بر اساس شرایط بازار، عرضه و تقاضا و توسط واحدهای تولیدی و عرضه‌کننده تعیین می‌شود و بازرسان نیز مکلفند از هرگونه اقدام یا برداشتی که در عمل منجر به اعمال قیمت‌گذاری دستوری گردد، خودداری نمایند.

با این وجود، گزارش‌های متعدد و مستند واصله از اعضای آن اتحادیه در سراسر کشور حاکی از آن است که علی‌رغم تصویب قانون و صدور مکاتبات رسمی فوق، رویه عملی مراجع نظارتی نه تنها اصلاح نشده، بلکه با شدت بیشتری ادامه یافته است؛ به نحوی که بازرسان اتاق‌های اصناف، سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها و سایر مراجع بازرسی، بدون توجه به تغییر مبنای قانونی و ابلاغیه‌های صادره، همچنان اقدام به تنظیم گزارش‌های بازرسی با عنوان «گران‌فروشی» صرفاً بر مبنای مقایسه قیمت‌های عرضه‌شده با برداشت شخصی از قیمت متعارف نموده و پرونده‌های متعددی علیه واحدهای صنفی عرضه‌کننده پوشاک تشکیل می‌دهند.

متعاقب این گزارش‌ها نیز، هیأت‌های بدوی و تجدیدنظر سازمان تعزیرات حکومتی، در بسیاری از پرونده‌ها، بدون بررسی دقیق دفاعیات، اسناد و مدارک ارائه‌شده از سوی فعالان اقتصادی، از جمله مستندات قانونی و مکاتبات رسمی وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان حمایت و اتاق اصناف ایران، و بدون ارائه استدلال حقوقی در خصوص عدم قابلیت اعمال ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم، صرفاً بر مبنای گزارش بازرسی اقدام به احراز تخلف گران‌فروشی و صدور آرای محکومیت و جرائم سنگین می‌نمایند.

بدیهی است استمرار این رویه، علاوه بر مغایرت آشکار با حکم صریح قانون، موجب ایجاد ناامنی حقوقی، بی‌ثباتی در محیط کسب‌وکار، افزایش هزینه‌های تولید و عرضه، کاهش انگیزه سرمایه‌گذاری، تشکیل گسترده پرونده‌های غیرضرور و تحمیل خسارات سنگین به واحدهای تولیدی و توزیعی فعال در صنعت پوشاک شده است.

از سوی دیگر، مطابق ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار و آیین‌نامه اجرایی آن، هرگونه تغییر در مقررات، ضوابط، رویه‌ها و الزامات مؤثر بر محیط کسب‌وکار باید قبل از اجرا به نحو مناسب اطلاع‌رسانی عمومی شده و در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب‌وکار منتشر گردد تا کلیه اشخاص، فعالان اقتصادی و دستگاه‌های اجرایی از آن آگاه شوند.

همچنین به موجب بخشنامه شماره ۸۰/۵۶۲۱۲ مورخ ۱۴۰۵/۰۴/۰۶ وزیر امور اقتصادی و دارایی، تمامی دستگاه‌های اجرایی مکلف شده‌اند تغییرات مربوط به مقررات و رویه‌های اداری مؤثر بر محیط کسب‌وکار را مطابق ماده (۳۰) قانون یادشده منتشر نموده و از اجرای رویه‌هایی که بدون رعایت تشریفات قانونی ابلاغ و اطلاع‌رسانی شده‌اند، خودداری نمایند.

نظر به مراتب فوق و با توجه به اینکه عدم اطلاع‌رسانی فراگیر و اجرای ناهماهنگ احکام قانونی، عملاً موجب استمرار اعمال رویه‌های مغایر قانون توسط مراجع بازرسی و رسیدگی شده است، خواهشمند است آن اتحادیه محترم در راستای وظایف قانونی و صنفی خود، نسبت به پیگیری موضوع از طریق مکاتبه با وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان حمایت مصرف‌کنندگان و تولیدکنندگان، اتاق اصناف ایران و در صورت لزوم دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر سازمان‌های صنفی کشور اقدام فرماید و درخواست نماید:

۱- با استناد به ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم پیشرفت و ماده (۳۰) الحاقی قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار، عدم شمول قیمت‌گذاری دستوری انواع پوشاک به صورت رسمی و عمومی در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب‌وکار منتشر گردد.

۲- مراتب به صورت صریح و شفاف به کلبه سازمان‌های صنعت، معدن و تجارت استان‌ها، سازمان‌های حمایت استانی، اتاق‌های اصناف، اتحادیه‌های صنفی، بازرسان، ضابطان و سایر مراجع نظارتی ابلاغ گردد.

۳- دستورالعمل واحدی در خصوص نحوه بازرسی از واحدهای صنفی عرضه‌کننده پوشاک صادر گردد تا از هرگونه اقدام منجر به اعمال قیمت‌گذاری دستوری یا برداشت‌های سلیقه‌ای جلوگیری شود.

۴- مراتب جهت ایجاد وحدت رویه به سازمان تعزیرات حکومتی نیز اعلام گردد تا هیأت‌های بدوی و تجدیدنظر در رسیدگی به پرونده‌های مرتبط با عرضه پوشاک، مفاد ماده (۴۸) قانون برنامه هفتم، ابلاغیه‌های رسمی وزارت صنعت، معدن و تجارت، سازمان حمایت و اتاق اصناف ایران و تکالیف مقرر در ماده (۳۰) قانون بهبود مستمر محیط کسب‌وکار را مورد توجه قرار دهند.



۵- با توجه به اینکه ادامه رسیدگی‌ها بر مبنای رویه سابق، موجب صدور آرای متعارض و تضییع حقوق قانونی فعالان اقتصادی شده است، موضوع در دستور کار هیأت عالی نظارت بر سازمان‌های صنفی کشور قرار گیرد تا با اتخاذ تصمیم مقتضی، وحدت رویه در سراسر کشور برقرار شود.

امید است با پیگیری آن اتحادیه محترم و هماهنگی میان دستگاه‌های ذی‌ربط، ضمن اجرای صحیح قوانین، از استمرار رویه‌های مغایر قانون، تشکیل پرونده‌های غیرضرور، صدور آرای خلاف موازین قانونی و تحمیل خسارات جبران‌ناپذیر به تولیدکنندگان، عرضه‌کنندگان و سرمایه‌گذاران صنعت پوشاک جلوگیری به عمل آید.

با تقدیم احترام

سید محمود محمدی

مدیرعامل شرکت سالیان





بسم تعالی

جناب آقای دکتر اکرمی - خزانهدار محترم کل کشور
جناب آقای دکتر باقری - معاون محترم امور بانکی، بیمه و شرکت‌های دولتی
جناب آقای فردوسی - معاون محترم توسعه مدیریت و منابع
جناب آقای دکتر سبحانیان - رئیس کل محترم سازمان امور مالیاتی کشور
جناب آقای عسکری - رئیس کل محترم گمرک جمهوری اسلامی ایران
جناب آقای دکتر حیدری - رئیس کل محترم سازمان سرمایه‌گذاری و کمک‌های اقتصادی و فنی ایران
سرکار خانم دکتر عالی‌پور - رئیس محترم سازمان خصوصی‌سازی
جناب آقای دکتر صیدی - رئیس محترم سازمان بورس و اوراق بهادار
جناب آقای رضایی میرقاند - رئیس کل محترم بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران

موضوع: لزوم رعایت الزامات حقوقی تدوین، تصویب، ابلاغ و انتشار مقررات و تغییر رویه‌های اداری مرتبط با کسب و کارها

با سلام

همان‌گونه که مطلع هستید، بر اساس ماده ۳۰ الحاقی به قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار - دستگاه‌های اجرایی مکلفند هرگونه آیین‌نامه، دستورالعمل، بخشنامه یا مقرره خود را بلافاصله در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار ثبت نمایند. به اطلاع عموم برسانند مقررات، تنها در صورت ثبت در آن پایگاه، نافذ است. برای تحقق حکم ماده قانون مزبور و در جهت اجرای ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار، دو آیین‌نامه اجرایی (شماره ۱۷۹۷۶/ت ۱۳۴۴ مورخ ۱۴۰۲/۲/۱۹ و شماره ۲۲۹۵۹۷/ت ۱۳۵۸ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۳) به تصویب هیئت محترم وزیران رسید که مهمترین احکام آن در ابلاغیه دبیر محترم هیئت دولت با موضوع «تکالیف دستگاه‌های اجرایی در خصوص تدوین، تصویب و انتشار مقررات مرتبط با محیط کسب و کار» (شماره ۶۳۷۶۹/۱۹۰۹۷۷ مورخ ۱۴۰۲/۱۲/۱۸) مورد تأکید قرار گرفته است. همچنین ابلاغیه اخیر دبیر محترم هیئت دولت (شماره ۶۳۷۶۹/۱۶۱۳۸۱ مورخ ۱۴۰۴/۹/۲۴)، دستگاه‌های اجرایی را مکلف به «بازطراحی چرخه صدور مکاتبات و مقررات در دستگاه متبوع و نهادهای وابسته جهت رعایت تشریفات فهرست یادآور ابلاغیه پیشین» نموده است.

از مهمترین تکالیف مصرح در قوانین و مقررات مذکور که لازم است در کلیه فرایندهای مربوط به تدوین، تصویب و ابلاغ مقررات و تغییر رویه‌های اداری مرتبط با کسب و کارها در این وزارتخانه رعایت شوند، موارد زیر است:

- ارسال هرگونه تغییر در مقررات و رویه‌های اجرایی مرتبط با کسب و کارها به مرکز ملی پایش و بهبود محیط کسب و کار پیش از اجرا، بر اساس ماده ۳ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.

- انتشار پیش‌نویس مقررات برای دریافت نظرات عموم و فعالان اقتصادی ظرف مدت یک هفته قبل از صدور در تارنمای خود و پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور بر اساس ماده ۳۰ الحاقی به قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار. ماده ۳ آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار و تبصره (۲) ماده ۳ آیین‌نامه اجرایی ماده ۲۴ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار.

- رعایت فاصله زمانی ۱۵ روزه میان انتشار مقررات در پایگاه ملی اطلاع‌رسانی قوانین و مقررات کشور و لازم‌الاجرا شدن بر اساس ماده ۱۷ آیین‌نامه لزوم ثبت و اطلاع‌رسانی مقررات در پایگاه اطلاعات قوانین و مقررات مرتبط با محیط کسب و کار.

لازم است واحدهای تابعه وزارت متبوع، کلیه ضوابط قانونی و مقرراتی مورد اشاره را به نحوی رعایت نمایند که هیچ مقرره و تغییر رویه اداری برخلاف چارچوب‌های مورد اشاره ابلاغ و اجرا نشود.

سید علی مدنی زاده

رونوشت:
- جناب آقای دکتر و نمایان معاون محترم سیاست‌گذاری و راهبردی اقتصادی برای اطلاع، پیگیری و ارائه گزارش از نحوه بررسی قوانین و مقررات ذکر شده.
- جناب آقای دکتر دستباز: دادگستری محترم و امور حقوقی و مجلس برای اطلاع و همکاری لازم.
- جناب آقای جنوری: دستور کل محترم و حوزه واری برای اطلاع.
- جناب آقای جنینی: رئیس محترم و مرکز بازرسی، بازرسی‌های رسیدگی به شکایات و ضمانت‌های رسیدگی به شکایات اداری برای اطلاع، پیگیری و همکاری لازم.
- جناب آقای دکتر قاضی‌زاده: رئیس محترم و مرکز وادعا حقوقی و اطلاع‌رسانی برای اطلاع‌رسانی.